

CYNGOR SIR YNYS MÔN	
Adroddiad i:	Pwyllgor Gwaith a'r Cyngor
Dyddiad:	Pwyllgor Gwaith 8 Medi 2014 Cyngor 9 Hydref 2014
Pwnc:	Newidiadau i'r Fframwaith Polisi
Aelod(au) Portffolio:	Y Cynghorydd Alwyn Rowlands
Pennaeth Gwasanaeth:	Lynn Ball – Pennaeth Swyddogaeth (Busnes y Cyngor) / Swyddog Monitro
Awdur yr Adroddiad: Rhif Ffôn: E-bost:	Awena Walkden – Cyfreithiwr (Llywodraethu Corfforaethol) Est. 2563 apxce@ynysmon.gov.uk
Aelodau Lleol:	D/B

A – Argymhelliad/Argymhellion a Rheswm/Rhesymau

ARGYMHELLION

Bod y Pwyllgor Gwaith yn argymhell i'r Cyngor llawn bod y Cyngor yn cymeradwyo'r newidiadau i Gyfansoddiad y Cyngor fel y manylir arnynt yn Atodiad 1 i'r Adroddiad hwn.

RHESYMAU

1. O fewn y Fframwaith Polisi fe geir ystod o bolisiâu sydd wedi eu rhestru yn Adran 3.2.2.1.1 y Gyfansoddiad. Cafodd y Fframwaith Polisi ei fabwysiadu gan y Cyngor ar 7 Mai 2002 fel rhan o'r Gyfansoddiad.
2. Mae'r Fframwaith Polisi wedi ei rannu yn 3 rhan :-
 - i. 3.2.2.1.1 sy'n nodi'r polisiâu sydd angen eu mabwysiadu gan y Cyngor llawn yn ôl y gyfraith
 - ii. 3.2.2.1.2 sy'n nodi'r polisiâu y mae'r Cynulliad wedi ei argymhell y dylent gael eu mabwysiadu gan y Cyngor llawn
 - iii. 3.2.2.1.3 polisiâu eraill y mae'r Cyngor wedi penderfynu y dylent gael eu mabwysiadu gan y Cyngor llawn.

3. Tros amser, mae'r Fframwaith Polisi wedi dyddio ac mae angen ei newid i adlewyrchu'r statws presennol, ac yn amlwg mae angen adleoli'r polisïau a restrwyd.
4. Er mwyn sicrhau bod y Cyfansoddiad yn gyfoes, rydym yn argymhell bod rhan 3.2.2.1 y Cyfansoddiad yn cael ei newid am y Fframwaith Polisi a ddiweddarwyd ac sydd wedi ei atodi fel Atodiad 1 i'r Adroddiad hwn.
5. Mae Atodiad 2 yn nodi pa rannau o'r Fframwaith Polisi cyfredol sydd angen eu dileu, a pha rai ddylid eu diweddarau a pham.
6. Ymgynghorwyd â'r holl wasanaethau fel rhan o'r broses o ddiweddarau'r Fframwaith Polisi ac y maent wedi rhoi eu mewnbwn ac y mae'r polisïau wedi eu diweddarau ar sail hynny a rhai nad ydynt bellach yn bodoli. Cafodd rhai newidiadau sylweddol eu hawgrymu i'r Fframwaith Polisi gan rai swyddogion yn ystod yr ymgynghori, ond oherwydd bod y diwygiadau hyn yn newidiadau ac nid yn ddiweddariadau yn ein barn ni maent yn mynd y tu hwnt i sgôp yr ymarfer hwn ac fe ddylent fod yn rhan o broses wahanol.
7. Mae rhesymau manwl am y diwygiadau a awgrymir yn cael eu hegluro'n llawnach yn Atodiad 2 yr Adroddiad hwn.

GOBLYGIADAU ARIANNOL

Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol yn gysylltiedig â'r diweddariadau a awgrymir.

B – Pa opsiynau eraill wnaethoch chi eu hystyried a beth oedd eich rhesymau dros eu gwrthod ac/neu ddewis yr opsiwn hwn?

Yr opsiwn arall sydd ar gael i'r Cyngor fyddai gadael y Fframwaith Polisi fel ag y mae ond nid ydym am argymhell hwn fel opsiwn o ystyried ei fod bellach wedi dyddio ac na ellir dibynnu arno.

C – Am ba reswm y mae hwn yn benderfyniad i'r Pwyllgor Gwaith?

Oherwydd y bydd gweithredu'r argymhellion yn golygu newidiadau cyfansoddiadol na allant ond cael eu cymeradwyo gan y Cyngor yn dilyn eu hystyried gan y Pwyllgor Gwaith.

CH – A yw'r penderfyniad hwn yn gyson â'r polisi a gymeradwywyd gan y Cyngor llawn?

Mae hwn yn ymwneud â'r Fframwaith Polisi a gymeradwywyd gan y Cyngor llawn.

D – A yw'r penderfyniad hwn o fewn y gyllideb a gymeradwywyd gan y Cyngor?

Ydyw

DD – Gyda phwy wnaethoch chi ymgynghori?**Beth oedd eu sylwadau?**

1	Prif Weithredwr / Uwch Dim Arweinyddiaeth (UDA) (mandadol)	
2	Cyllid / Adran 151 (mandadol)	
3	Cyfreithiol / Swyddog Monitro (mandadol)	Cyd awdur yr Adroddiad ac mae'r sylwadau wedi eu cynnwys yma.
4	Adnoddau Dynol (AD)	
5	Eiddo	
6	Technoleg Gwybodaeth Cyfathrebu (TGCh)	
7	Sgriwtini	
8	Aelodau Lleol	
9	Unrhyw gyrff allanol / arall/eraill	

E – Risgiau ac unrhyw gamau lliniaru (os yn berthnasol)

1	Economaidd	
2	Gwrthdodi	
3	Trosedd ac Anhrefn	
4	Amgylcheddol	
5	Cydraddoldebau	
6	Cytundebau Canlyniad	
7	Arall	

F - Atodiadau:

1. Rhannau o'r Cyfansoddiad a newidiwyd.
2. Dogfennau yn dangos beth sydd wedi ei newid ers y fersiwn ddiwethaf o'r Fframwaith Polisi a'r rhesymau am y newidiadau.

FF - Papurau Cefndir (cysylltwch os gwelwch yn dda gydag awdur yr Adroddiad am unrhyw wybodaeth bellach) :

Y RHANNAU SY'N NEWID YN Y CYFANSODDIAD

3.2.1 Y Cyngor llawn fydd yn gyfrifol am gymeradwyo neu am fabwysiadau'r Fframwaith Polisi, y Gyllideb a Throsglwyddiadau Tir Tai.

3.2.2 Ystyron

3.2.2.1 Y Fframwaith Polisi

Y Fframwaith Polisi yw'r cynlluniau a'r strategaethau canlynol:

3.2.2.1.1 Rhai y mae'n rhaid i'r Cyngor eu mabwysiadu yn ôl y gyfraith, hy

- ~~Cynlluniau Cefnogi Ymddygiad~~
- Cynllun Integredig Sengl
- ~~Cynllun Gwella~~
- Cynllun Corfforaethol
- Dogfen Cyflawni Blynyddol (Cynllun Gwella)
- Adroddiad ar Berfformiad Blynyddol (Cynllun Gwella)
- ~~Cynllun Plant a Phobl Ifanc~~
- ~~Cynllun Gwasanaethau Plant~~
- ~~Strategaeth Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Lles~~
- ~~Strategaeth Gymunedol~~
- ~~Strategaeth i Ostwng Troseddau ac Anhrefn~~
- Cynllun Digonolrwydd Gofal Plant Cynllun Datblygiad Blynyddoedd Cynnar
- ~~Cynllun Strategol Addysg~~
- Cynllun Cludiant Lleol / Rhanbarthol
- ~~Cynlluniau Trefniadaeth Ysgolion~~
- Cynlluniau a newidiadau sydd gyda'i gilydd yn cynnwys y Cynllun Datblygu Lleol (ar wahân i'r swyddogaethau hynny sy'n cael eu dirprwyo i'r Cyd Bwyllgor Polisi Cynllunio)
- Cynllun yr Iaith Gymraeg
- ~~Cynllun Cyfraith Ieuenctid~~
- ~~Pwerau i gymeradwyo Cynlluniau Partneriaeth Pobl Ifanc a Partneriaeth Fframwaith Plant a Phobl Ifanc~~
- Polisi Gamblo
- Polisi Trwyddedu
- Datganiad Polisi Tâl
- Cyfraddau Tâl Prif Swyddogion
- Rhestr Flynyddol Cydnabyddiaeth Ariannol i Aelodau yn dilyn derbyn Adroddiad Blynyddol Panel Annibynnol Cymru ar Gydabyddiaeth Ariannol

3.2.2.1.2 Y cynlluniau a'r strategaethau eraill yr argymhellodd Cynulliad Cenedlaethol Cymru y dylai'r Cyngor llawn eu mabwysiadu fel rhan o'r Fframwaith Polisi, h.y. –

- ~~Cynllun Plant yn Gyntaf~~
- ~~Y Datganiad Cenhadaeth Corfforaethol, amcanion a pholisïau Cynllun Corfforaethol y Cyngor~~
- **Strategaeth Dai Leol** ~~Strategaeth a Chynllun gweithredol ar gyfer Tai~~
- ~~Cynllun Datblygu Dysgu Gydol Oes~~
- ~~Cytundebau polisi~~

3.2.2.1.3 Y cynlluniau a'r strategaethau eraill y penderfynodd y Cyngor y dylai'r Cyngor llawn eu mabwysiadu fel mater o ddewis lleol, e.e.-

- Cynllun Rheoli Asedion **Corfforaethol**
- ~~Y Strategaeth Cludiant Cyhoeddus~~
- ~~Polisïau parthed sicrhau gwasanaethau bysiau a chonsesiynau teithio dan~~
- ~~Adrannau 63 & 93 Deddf Cludiant 1985~~
- ~~Cynlluniau cludiant lleol dan Adrannau 108–109 Deddf Cludiant 2000~~
- Cynllun Diogelwch ar y Ffyrdd
- Cynllun Diogelwch mewn Porthladdoedd
- ~~Strategaeth Hawliau Tramwy Cyhoeddus~~
- Strategaeth ar gyfer Beicio
- Cynllun Gwella Hawliau Tramwy
- Strategaeth Rheoli Gwastraff
- Strategaeth Tir a Lygrwyd
- ~~Cynllun Strategol Partneriaeth Pobl Ifanc~~
- ~~Partneriaeth Fframwaith Plant a Phobl Ifanc~~
- **Polisi Indemniadau**

3.2 Y Cyngor Llawn

3.2.1 Y Cyngor Llawn fydd yn gyfrifol am gymeradwyo neu am fabwysiadau'r Fframwaith Polisi, y Gyllideb a Throsoglwyddiadau Tir Tai.

3.2.2 Ystyron

3.2.2.1 Y Fframwaith Polisi

Y Fframwaith Polisi yw'r cynlluniau a'r strategaethau canlynol:

3.2.2.1.1 Rhai y mae'n rhaid i'r Cyngor eu mabwysiadu yn ôl y gyfraith, hy

- Cynllun Integredig Sengl
- Cynllun Corfforaethol
- Dogfen Cyflawni Blynyddol (Cynllun Gwella)
- Adroddiad ar Berfformiad Blynyddol (Cynllun Gwella)
- Cynllun Digonolrwydd Gofal Plant
- Cynllun Cludiant Lleol / Rhanbarthol
- Cynlluniau a newidiadau sydd gyda'i gilydd yn cynnwys y Cynllun Datblygu Lleol (ar wahân i'r swyddogaethau hynny sy'n cael eu dirprwyo i'r Cyd Bwyllgor Polisi Cynllunio)
- Cynllun yr Iaith Gymraeg
- Polisi Gamblo
- Polisi Trwyddedu
- Datganiad Polisi Tâl
- Cyfraddau Tâl Prif Swyddogion
- Rhestr Flynyddol Cydnabyddiaeth Ariannol i Aelodau yn dilyn derbyn Adroddiad Blynyddol Panel Annibynnol Cymru ar Gydnabyddiaeth Ariannol

3.2.2.1.2 Y cynlluniau a'r strategaethau eraill yr argymhellodd Cynulliad Cenedlaethol Cymru y dylai'r Cyngor llawn eu mabwysiadu fel rhan o'r Fframwaith Polisi, h.y. –

- Strategaeth Dai Leol

3.2.2.1.3 Y cynlluniau a'r strategaethau eraill y penderfynodd y Cyngor y dylai'r Cyngor llawn eu mabwysiadu fel mater o ddewis lleol, e.e.-

- Cynllun Rheoli Asedion Corfforaethol
- Cynllun Diogelwch ar y Ffyrdd
- Cynllun Diogelwch mewn Porthladdoedd
- Strategaeth ar gyfer Beicio
- Cynllun Gwella Hawliau Tramwy
- Strategaeth Rheoli Gwastraff
- Strategaeth Tir a Lygrwyd
- Polisi Indemniadau

1.0 Cefndir

Mae Rhan 3 o Gyfansoddiad y Cyngor yn gosod allan y cyfrifoldebau am wneud penderfyniadau mewn perthynas ag amrywiol swyddogaethau'r Cyngor. Y Cyngor llawn sydd yn gyfrifol am gymeradwyo neu am fabwysiadu'r Fframwaith Polisi.

2.0 Diweddarau'r Fframwaith Polisi

Mae'r cynlluniau a strategaethau a restrir yn y Fframwaith Polisi cyfredol wedi dyddio ac mae angen eu hadolygu er mwyn adlewyrchu newidiadau deddfwriaethol ayyb. O ganlyniad i wneud ymholiadau gyda'r gwasanaethau, daethpwyd i'r farn:

2.1 y dylai'r Cyngor llawn gymeradwyo'r strategaethau a chynlluniau a restrir isod , a hynny am y rhesymau a roddir:		
1	Cynllun Integredig Sengl	Yn disodli o leiaf pedwar o gynlluniau a strategaethau (y Strategaeth Gymunedol, Cynllun Plant a Phobl Ifanc, Strategaeth Iechyd, Gofal Cymdeithasol a lles a'r Cynllun Partneriaeth Diogelwch Cymunedol (sy'n ymgorffori 3 o strategaethau trosedd ac anrhefn). [Cydamcanu - Cydymdrechu, Canllawiau ar Integreiddio Partneriaethau a Chynlluniau; Llywodraeth Cymru, Rhagfyr 2012]
2	Cynllun Corfforaethol	Mae'r tri chynllun yma'n cymryd lle'r un 'Cynllun Gwella' a restrir yn y fframwaith cyfredol ac yn adlewyrchu'r anghenion o ran gwelliant parhaus yn y Canllawiau I Awdurdodau Lleol 2005 a'r Mesur Llywodraeth Leol (Cymru).
3	Dogfen Ddarparu Flynyddol (Cynllun Gwella)	
4	Adroddiad ar Berfformiad Blynyddol (Cynllun Gwella)	
5	Cynllun Digonolrwydd Gofal Plant	Yn disodli Cynllun Datblygu Blynyddoedd Cynnar (gweler 29).
6	Cynllun Cludiant Lleol / Rhanbarthol	Dal yn berthnasol (nifer o gynlluniau wedi'u hymgorffori i'r cynllun hwn - gweler 39 a 41).
7	Cynlluniau a newidiadau sydd gyda'i gilydd yn cynnwys y Cynllun Datblygu Lleol ar y Cyd ((ar wahân i'r swyddogaethau hynny sy'n cael eu dirprwyo i'r Cydbwyllgor Polisi Cynllunio)	Newid bach i'r geiriad er eglurdeb (hy. ychwanegu ' <i>cynlluniau a newidiadau sydd gyda'i gilydd yn cynnwys ...</i> ').
8	Cynllun Iaith Gymraeg	Mae hwn yn parhau i fod yn swyddogaeth i'r Cyngor llawn ar hyn o bryd o dan Deddf yr Iaith Gymraeg 1993. Fodd bynnag, bydd cynlluniau iaith Gymraeg yn cael eu disodli gan safonau statudol yn unol â Mesur yr Iaith Gymraeg (Cymru) 2011.
9	Polisi Gamblo	Mae'r Ddeddf Gamblo 2005 yn nodi bod angen i'r Cyngor Llawn fabwysiadu hwn.
10	Polisi Trwyddedu	Mae'r Ddeddf Drwyddedu 2003 yn nodi bod angen i'r Cyngor Llawn fabwysiadu hwn.

2.1 y dylai'r Cyngor llawn gymeradwyo'r strategaethau a chynlluniau a restrir isod, a hynny am y rhesymau a roddir:		
11	Datganiad Polisi Tâl	Mae'r Ddeddf Lleoliaeth 2011 yn nodi na ddylai pwyllgorau gwaith mewn awdurdodau ddelio gyda hyn o dan eu trefniadau gweithredol.
12	Strategaeth Dai Leol	Teitl newydd (yn disodli rhif 36 – Strategaeth a Chynllun Gweithredol ar gyfer Tai).
13	Cynllun Rheoli Asedau Corfforaethol	Penderfynodd y Cyngor y dylid mabwysiadu'r cynlluniau a'r strategaethau hyn fel mater o ddewis lleol.
14	Cynllun Diogelwch ar y Ffyrdd	
15	Cynllun Diogelwch mewn Porthladdoedd	
16	Cynllun Gwella Hawliau Tramwy	
17	Strategaeth Rheoli Gwastraff	
18	Strategaeth ar gyfer Beicio	
19	Strategaeth Tir a Lygrwyd	
20	Polisi Indemniadau	Bu i'r Cyngor fabwysiadu'r polisi hwn am y tro cyntaf ym mis Mehefin 2011.
21	Cyfraddau Tâl Prif Swyddogion	Mae Rheoliadau Awdurdodau Lleol (Rheolau Sefydlog) (Cymru) (Diwygiad) 2014 yn nodi bod rhaid i hyn gael ei fabwysiadu gan y Cyngor.
22	Rhestr Flynyddol Cydnabyddiaeth Ariannol i Aelodau yn dilyn derbyn Adroddiad Blynyddol Panel Annibynnol Cymru ar Gydnabyddiaeth Ariannol	Mae Mesur Llywodraeth Leol (Cymru) 2011 yn nodi bod rhaid i hon gael ei mabwysiadu gan y Cyngor.

2.2 y dylid tynnu'r cynlluniau a'r strategaethau a restrir isod oddi ar y fframwaith polisi a hynny am y rhesymau a roddir:		
23	Cynlluniau Cefnogi Ymddygiad	Wedi'i ymgorffori yn y Cynllun Addysg Sengl a gafodd ei ddisodli gan y Cynllun Plant a Phobl Ifanc, ac yn ddiweddarach i'r Cynllun Integredig Sengl.
24	Cynllun Plant a Phobl Ifanc	Wedi'i ddisodli gan (1) – Cynllun Integredig Sengl.
25	Cynllun Gwasanaethau Plant	Ymgorfforwyd y Cynllun hwn yn y Strategaeth Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Lles a gafodd ei ddisodli wedi hynny gan y Cynllun Integredig Sengl.

2.2 y dylid tynnu'r cynlluniau a'r strategaethau a restrir isod oddi ar y fframwaith polisi a hynny am y rhesymau a roddir:		
26	Strategaeth Iechyd, Gofal Cymdeithasol a Lles	Wedi'i disodli gan (1) – Cynllun Integredig Sengl.
27	Strategaeth Gymunedol	Wedi'i disodli gan (1) – Cynllun Integredig Sengl.
28	Strategaeth i Ostwng Trosedd ac Anrhefn	Wedi'i disodli gan (1) – Cynllun Integredig Sengl.
29	Cynllun Datblygu Blynnyddoedd Cynnar	Wedi'i ddisodli gan y gofyn statudol i gyflwyno Cynllun Digonolrwydd Gofal Plant (gweler 5).
30	Cynllun Strategol Addysg	Wedi'i ymgorffori yn y Cynllun Addysg Sengl a gafodd ei ddisodli gan y Cynllun Plant a Phobl Ifanc, ac yn ddiweddarach i'r Cynllun Integredig Sengl.
31	Cynlluniau Trefniadaeth Ysgolion	Wedi'i ymgorffori yn y Cynllun Addysg Sengl a gafodd ei ddisodli gan y Cynllun Plant a Phobl Ifanc, ac yn ddiweddarach i'r Cynllun Integredig Sengl.
32	Cynllun Cyfiawnder Ieuenctid	Wedi'i fabwysiadu'n ffurfiol gan Fwrdd Rheoli Tîm Troseddwy'r Ifanc Gwynedd a Môn. Nid oes angen ei gyflwyno i'r Pwyllgor Gwaith na'r Cyngor llawn i'w fabwysiadu'n ffurfiol.
33	Pwerau i gymeradwyo Cynlluniau Partneriaeth Pobl Ifanc a Phartneriaeth Fframwaith Plant a Phobl Ifanc	Wedi'i ddisodli gan (1) – Cynllun Integredig Sengl.
34	Cynllun Plant yn Gyntaf	Ymgorfforwyd yn y Cynllun Plant a Phobl Ifanc a gafodd ei ddisodli wedi hynny gan y Cynllun Integredig Sengl.
35	Y Datganiad Cenhadaeth Corfforaethol, amcanion a pholisïau Cynllun Corfforaethol y Cyngor	Gweler rhif 2 (Cynllun Corfforaethol).
36	Strategaeth a Chynllun gweithredol ar gyfer Tai	Wedi'i disodli gan y Strategaeth Dai Lleol (gweler rhif 12)
37	Cynllun Datblygu Dysgu Gydol Oes	Rydym yn argymhell y dylid dileu hwn yn ei gyfanrwydd gan nad yw'r gwasanaethau perthnasol na'r gwasanaethau cyfreithiol wedi gallu adnabod beth yw ei berthnasedd nag ychwaith sut y daeth i fodolaeth. Yn ychwanegol, nid ydym wedi gallu dod o hyd i unrhyw adroddiadau a gyflwynwyd i'r Cyngor llawn arno ac felly wedi dod i'r casgliad ei fod bellach wedi darford â bod.

2.2 y dylid tynnu'r cynlluniau a'r strategaethau a restrir isod oddi ar y fframwaith polisi a hynny am y rhesymau a roddir:		
38	Cytundebau Polisi	<p>Disodlwyd gyda Chytundebau Gwella a gafodd eu disodli'n ddiweddarach, ym mis Mawrth 2010, gyda Chytundebau Canlyniadau.</p> <p>(Prosbectws ar gyfer Cytundebau Gwella 2008 – Cwestiynau ac Atebion:</p> <p><i>Oes angen i'r cytundeb gael ei gymeradwyo gan bwyllgor sgriwtini/y cyngor llawn? Mater i chi yw hynny, yn unol â gweithdrefnau arferol o ran gwneud penderfyniadau. Ond o gofio pwysigrwydd y cytundeb byddwn yn annog cyfranogaeth aelodau wrth eu datblygu a'u cymeradwyo.</i></p>
39	Strategaeth Cludiant Cyhoeddus	Erbyn hyn yn ffurfio rhan o (6) - Cynllun Cludiant Lleol / Rhanbarthol.
40	Polisiau parthed sicrhau gwasanaethau bysiau a chonsesiynau teithio dan Adrannau 63 & 93 Deddf Cludiant 1985	Wedi'u cynnwys erbyn hyn ym mholisi Tocynnau Mantais Teithio Llywodraeth Cymru.
41	Cynlluniau cludiant lleol dan Adrannau 108-109 Deddf Cludiant 2000	Erbyn hyn yn ffurfio rhan o (6) - Cynllun Cludiant Lleol / Rhanbarthol.
42	Strategaeth Hawliau Tramwy Cyhoeddus	Erbyn hyn yn ffurfio rhan o (16) - Cynllun Gwella Hawliau Tramwy
43	Cynllun Strategol Partneriaeth Pobl Ifanc	Wedi'i ddisodli gan (1) – Cynllun Integredig Sengl.
44	Partneriaeth Fframwaith Plant a Pobl Ifanc	